
NOWE PZP

Przygotowanie i prowadzenie
postępowania o udzielenie zamówienia
publicznego powyżej progów UE
- nowe spojrzenie

Urząd Zamówień Publicznych

Nowa systematyka ustawy

- ❑ **DZIAŁ I** Przepisy ogólne
- ❑ **DZIAŁ II** Postępowanie o udzielenie zamówienia klasycznego o wartości równiej lub przekraczającej progi unijne
- ❑ **DZIAŁ III** Postępowanie o udzielenie zamówienia klasycznego o wartości mniejszej niż progi unijne
- ❑ **DZIAŁ IV** Szczególne instrumenty i procedury udzielania zamówień
- ❑ **DZIAŁ V** Zamówienia sektorowe
- ❑ **DZIAŁ VI** Zamówienia w dziedzinach obronności i bezpieczeństwa
- ❑ **DZIAŁ VII** Umowa w sprawie zamówienia publicznego i jej wykonanie
- ❑ **DZIAŁ VIII** Organy właściwe w sprawach zamówień
- ❑ **DZIAŁ IX** Środki ochrony prawnej
- ❑ **DZIAŁ X** Pozasądowe rozwiązywanie sporów
- ❑ **DZIAŁ XI** Kontrola udzielania zamówień publicznych
- ❑ **DZIAŁ XII** Przepisy o karach pieniężnych
- ❑ **DZIAŁ XIII** Przepis końcowy

Zakres stosowania ustawy

- **Art. 2.** 1. Przepisy ustawy stosuje się do udzielania:
 - 1) zamówień klasycznych oraz organizowania konkursów, których wartość jest równa lub przekracza kwotę 130 000 złotych, przez zamawiających publicznych;
 - 2) zamówień sektorowych oraz organizowania konkursów, których wartość jest równa lub przekracza progi unijne, przez zamawiających sektorowych;
 - 3) zamówień w dziedzinach obronności i bezpieczeństwa, których wartość jest równa lub przekracza progi unijne, przez zamawiających publicznych oraz zamawiających sektorowych;
 - 4) zamówień klasycznych oraz organizowania konkursów, których wartość jest równa lub przekracza progi unijne, przez zamawiających subsydiowanych w okolicznościach, o których mowa w art. 6.

2. Do udzielania zamówień klasycznych, których wartość, bez podatku od towarów i usług, dotycząca jednorazowego zakupu, jest mniejsza niż 130 000 złotych, nie mniejsza jednak niż 50 000 złotych, zwanych dalej „zamówieniami bagatelnymi”, udzielanych przez zamawiających publicznych, stosuje się przepisy art. 82, art. 267 ust. 1 i ust. 2 pkt 9, art. 268, art. 269 ust. 1, art. 271 ust. 1–3 oraz art. 272.

Analiza potrzeb zamawiającego

Art. 83. 1. Zamawiający publiczny, **przed wszczęciem postępowania** o udzielenie zamówienia, dokonuje analizy potrzeb i wymagań, uwzględniając rodzaj i wartość zamówienia.

2. Analiza, o której mowa w ust. 1, obejmuje **w szczególności**:

1) badanie możliwości zaspokojenia zidentyfikowanych potrzeb z wykorzystaniem zasobów własnych;

2) rozeznanie rynku:

a) w aspekcie alternatywnych środków zaspokojenia zidentyfikowanych potrzeb,

b) w aspekcie możliwych wariantów realizacji zamówienia albo wskazuje, że jest wyłącznie jedna możliwość wykonania zamówienia.

Analiza potrzeb zamawiającego

Art. 83

3. Analiza, o której mowa w ust. 1, wskazuje:

- 1) orientacyjną wartość zamówienia dla każdego ze wskazanych wariantów, o których mowa w ust. 2 pkt 2 lit. b;
- 2) możliwość podziału zamówienia na części;
- 3) przewidywany tryb udzielenia zamówienia;
- 4) możliwość uwzględnienia aspektów społecznych, środowiskowych lub innowacyjnych zamówienia;
- 5) ryzyka związane z postępowaniem o udzielenie i realizacją zamówienia.

4. Zamawiający publiczny **może odstąpić od dokonania analizy potrzeb i wymagań**, w przypadku gdy zachodzi podstawa udzielenia zamówienia w trybie negocjacji bez ogłoszenia, o której mowa w art. 209 ust. 1 pkt 4, lub w trybie zamówienia z wolnej ręki, o której mowa w art. 214 ust. 1 pkt 5.

Wstępne konsultacje rynkowe

Art. 84. 1. Zamawiający, przed wszczęciem postępowania o udzielenie zamówienia, może przeprowadzić **wstępne konsultacje rynkowe**, w celu przygotowania postępowania i poinformowania wykonawców o swoich planach i wymaganiach dotyczących zamówienia.

Art. 31a. 1. Zamawiający, przed wszczęciem postępowania o udzielenie zamówienia, może poinformować wykonawców o planach i oczekiwaniach dotyczących zamówienia, w szczególności może przeprowadzić **dialog techniczny**, zwracając się do ekspertów, organów władzy publicznej lub wykonawców o doradztwo lub udzielenie informacji w zakresie nie-zbędny do przygotowania opisu przedmiotu zamówienia, specyfikacji istotnych warunków zamówienia lub określenia warunków umowy

Ustawa z dnia 29 stycznia 2004 r.

Wcześniejsze zaangażowanie wykonawców

Art. 85. 1. Jeżeli wykonawca lub podmiot, który należy z wykonawcą do tej samej grupy kapitałowej w rozumieniu ustawy z dnia 16 lutego 2007 r. o ochronie konkurencji i konsumentów (Dz. U. z 2019 r. poz. 369, 1571 i 1667), doradzał lub w inny sposób był zaangażowany w przygotowanie postępowania o udzielenie tego zamówienia, zamawiający podejmuje odpowiednie środki w celu zagwarantowania, że udział tego wykonawcy w postępowaniu nie zakłóci konkurencji, w szczególności przekazuje pozostałym wykonawcom istotne informacje, które przekazał lub uzyskał w związku z zaangażowaniem wykonawcy lub tego podmiotu w przygotowanie postępowania, oraz wyznacza odpowiedni termin na złożenie ofert. Zamawiający wskazuje w protokole postępowania środki mające na celu zapobieżenie zakłóceniu konkurencji.

Wadium

- ❑ **fakultatywność wadium**
- ❑ **w wysokości nie większej niż 3% wartości zamówienia**
- ❑ **forma wadium**

Art. 97 ust. 10 Jeżeli wadium jest wnoszone w formie gwarancji lub poręczenia, o których mowa w ust. 7 pkt 2–4, wykonawca przekazuje zamawiającemu oryginał gwarancji lub poręczenia, w postaci elektronicznej.

- ❑ **skreślenie możliwości składania wadium w formie poręczenia bankowego lub poręczenia SKOK-u**
- ❑ **obowiązek zwrotu wadium niezwłocznie, nie później jednak niż w terminie 7 dni (art. 98)**
- ❑ **zwrot wadium o którym mowa w art. 98 ust. 5**

5. Zamawiający zwraca wadium wniesione w innej formie niż w pieniądzu poprzez złożenie gwarantowi lub poręczycielowi **oświadczenia o zwolnieniu wadium.**

- ❑ **konsekwencje zwrotu wadium na wniosek wykonawcy**

Art. 98 ust. 3. Złożenie wniosku o zwrot wadium, o którym mowa w ust. 2, powoduje rozwiązanie stosunku prawnego z wykonawcą wraz z utratą przez niego prawa do korzystania ze środków ochrony prawnej, o których mowa w dziale IX. (...)

Kwalifikacja podmiotowa wykonawców

- ❑ Ograniczenie obligatoryjnych podstaw wykluczenia
- ❑ Wprowadzenie zasady proporcjonalności w przypadku fakultatywnych podstaw wykluczenia

Art. 109 ust. 3. W przypadkach, o których mowa w ust. 1 pkt 1–5 lub 7, zamawiający **może nie wykluczać wykonawcy, jeżeli wykluczenie byłoby w sposób oczywisty nieproporcjonalne**, w szczególności gdy kwota zaległych podatków lub składek na ubezpieczenie społeczne jest niewielka albo sytuacja ekonomiczna lub finansowa wykonawcy, o którym mowa w ust. 1 pkt 4, jest wystarczająca do wykonania zamówienia.

- ❑ Nowy warunek udziału w postępowaniu

Art. 112 ust. 2. Warunki udziału w postępowaniu mogą dotyczyć:

- 1) **zdolności do występowania w obrocie gospodarczym;**
- 2) uprawnień do prowadzenia określonej działalności gospodarczej lub zawodowej, o ile wynika to z odrębnych przepisów;
- 3) sytuacji ekonomicznej lub finansowej;
- 4) zdolności technicznej lub zawodowej.

Kwalifikacja podmiotowa wykonawców

Art. 113. W odniesieniu do warunku dotyczącego zdolności do występowania w obrocie gospodarczym, **zamawiający może wymagać, aby wykonawcy prowadzący działalność gospodarczą lub zawodową byli wpisani do jednego z rejestrów zawodowych lub handlowych prowadzonych w kraju, w którym mają siedzibę lub miejsce zamieszkania.**

Kwalifikacja podmiotowa wykonawców – udostępnianie zasobów

- ❑ **zobowiązanie podmiotu trzeciego – wraz z wnioskiem o dopuszczenie do udziału w postępowaniu albo odpowiednio wraz z ofertą (art. 118 ust. 3)**
- ❑ **zakaz powoływania się na potencjał podmiotu trzeciego po upływie terminu składania wniosków o dopuszczenie do udziału w postępowaniu albo ofert, jeżeli na etapie składania wniosków albo ofert wykonawca nie polegał na takim zasobach (art. 123)**

Podmiotowe środki dowodowe/ Przedmiotowe środki dowodowe

Art. 7 Ilekroć w ustawie jest mowa o

pkt 17) **podmiotowych środkach dowodowych** - należy przez to rozumieć środki służące potwierdzeniu braku podstaw wykluczenia, spełniania warunków udziału w postępowaniu lub kryteriów selekcji, z wyjątkiem oświadczenia, o którym mowa w art. 125 ust. 1

pkt 20) **przedmiotowych środkach dowodowych** - należy przez to rozumieć środki służące potwierdzeniu zgodności oferowanych dostaw, usług lub robót budowlanych z wymaganiami, cechami lub kryteriami określonymi w opisie przedmiotu zamówienia lub opisie kryteriów oceny ofert, lub wymaganiami związanymi z realizacją zamówienia

- ❑ podmiotowych środków dowodowych zamawiający żąda na potwierdzenie braku podstaw wykluczenia, może żądać na potwierdzenie spełniania warunków udziału w postępowaniu lub kryteriów selekcji,
- ❑ przedmiotowe środki dowodowe wykonawca składa wraz z ofertą,
- ❑ zakaz uzupełniania przedmiotowych środków dowodowy służących potwierdzeniu zgodności z cechami lub kryteriami określonymi w opisie kryteriów oceny ofert

Postępowanie...

Art. 129. 1. Zamawiający publiczni oraz zamawiający subsydiowani, udzielają zamówienia w jednym z następujących trybów:

- 1) przetargu nieograniczonego;
- 2) przetargu ograniczonego;
- 3) negocjacji z ogłoszeniem;
- 4) dialogu konkurencyjnego;
- 5) partnerstwa innowacyjnego;
- 6) negocjacji bez ogłoszenia;
- 7) zamówienia z wolnej ręki.

2. Zamawiający może udzielić zamówienia w trybie przetargu nieograniczonego i przetargu ograniczonego, a w pozostałych trybach zamawiający może udzielić zamówienia w przypadkach określonych w ustawie.

Postępowanie...

❑ **rozszerzenie przesłanki do zastosowania trybu negocjacji z ogłoszeniem**

Art. 153 pkt 5 Zamawiający może udzielić zamówienia w trybie negocjacji z ogłoszeniem jeżeli w postępowaniu prowadzonym uprzednio w trybie przetargu nieograniczonego lub przetargu ograniczonego wszystkie wnioski o dopuszczenie do udziału w postępowaniu zostały odrzucone na podstawie art. 146 ust. 1 lub wszystkie oferty **zostały odrzucone na podstawie art. 226 ust. 1**, lub zamawiający unieważnił postępowanie na podstawie art. 255 pkt 3

❑ **nowe wymogi w zakresie zamówień in-house**

Art. 214 ust. 4. Istnienie okoliczności, o których mowa w ust. 1 pkt 11-14, jest wymagane przez cały okres, na jaki została zawarta umowa w sprawie zamówienia publicznego. Zamawiający zamieszcza w Biuletynie Zamówień Publicznych ogłoszenie o spełnianiu okoliczności, o których mowa w ust. 1 pkt 11-14, w terminie 30 dni po upływie każdych 12 miesięcy od dnia zawarcia umowy w sprawie zamówienia publicznego, na zasadach określonych w dziale III rozdziale 2

Postępowanie...

Art. 130. 1. Zamawiający **wszczyna postępowanie** o udzielenie zamówienia **przez przekazanie**:

- 1) ogłoszenia o zamówieniu Urzędowi Publikacji Unii Europejskiej, w przypadku trybu przetargu nieograniczonego, przetargu ograniczonego, negocjacji z ogłoszeniem, dialogu konkurencyjnego albo partnerstwa innowacyjnego;
- 2) zaproszenia do negocjacji, w przypadku trybu negocjacji bez ogłoszenia albo zamówienia z wolnej ręki.

Postępowanie...

Specyfikacja Warunków Zamówienia (SWZ)

- ❑ w trybie PN i PO
- ❑ publikacja na stronie internetowej prowadzonego postępowania
- ❑ dostęp od dnia publikacji ogłoszenia o zamówieniu nie krócej niż do dnia udzielenie zamówienia
- ❑ obowiązek wyjaśnienia odpowiedzi na wnioski o wyjaśnienie, które wpłynęły 14 dni przed terminem składania ofert (7 dni – procedura przyśpieszona)
- ❑ Udzielenie wyjaśnień nie później niż na 6 dni przed składaniem ofert (4 dni – procedura przyśpieszona)
- ❑ naruszenie terminów udzielenia wyjaśnień skutkuje koniecznością przedłużenia terminu składania ofert o czas niezbędny do zapoznania się z wyjaśnieniami
- ❑ W trybie NBO – SWZ przekazywana wraz z zaproszeniem do składania ofert

Postępowanie...

Opis potrzeb i wymagań

- ❑ w trybach NZO, DK oraz PI
- ❑ w celu ustalenia przez wykonawców charakteru i zakresu zamówienia oraz wymagań formalnych i proceduralnych dotyczących postępowania
- ❑ sformułowany w sposób wystarczająco precyzyjny, aby umożliwić wykonawcom ustalenie charakteru i zakresu zamówienia oraz podjęcie decyzji co do złożenia wniosku
- ❑ dostęp od publikacji ogłoszenia o zamówieniu (przekazania zaproszenia do negocjacji w okolicznościach o których mowa w art. 154 ust. 1), nie krócej niż do dnia udzielenie zamówienia
- ❑ wyjaśnienia i zmiany analogicznie jak SWZ

Postępowanie...

Składanie i otwarcie ofert/termin związania

- związanie ofertą – 90 dni lub 120 dni (dla zamówień o wartości 10/20 mln euro odpowiednio dostawy i usługi/roboty budowlane)
- określenie terminu związania ofert konkretną datą
- możliwość jednorazowego przedłużenia na wniosek zamawiającego - max 60 dni
- obowiązek złożenia pisemnego oświadczenia o wyrażeniu zgody na przedłużenie terminu związania ofert
- otwarcie ofert niezwłocznie po upływie terminu składania, nie później niż następnego dnia po upływie terminu składania ofert
- w przypadku gdy otwarcie następuje przy użyciu systemu teleinformatycznego, w przypadku awarii systemu, która powoduje brak możliwości otwarcia ofert – otwarcie niezwłocznie po usunięciu awarii

Postępowanie...

Art. 252. 1. Zamawiający **wybiera** najkorzystniejszą ofertę **w terminie związania ofertą** określonym w dokumentach zamówienia.

2. **Jeżeli termin związania ofertą upłynął** przed wyborem najkorzystniejszej oferty, zamawiający **wzywa wykonawcę, którego oferta otrzymała najwyższą ocenę, do wyrażenia**, w wyznaczonym przez zamawiającego terminie, **pisemnej zgody na wybór jego oferty.**

3. **W przypadku braku zgody**, o której mowa w ust. 2, zamawiający **zwraca się o wyrażenie takiej zgody do kolejnego wykonawcy**, którego oferta została najwyżej oceniona, **chyba że zachodzą przesłanki do unieważnienia postępowania.**

Podstawy odrzucenia ofert

Art. 226 ust. 1

(...)

6) nie została sporządzona lub przekazana w sposób zgodny z wymaganiami technicznymi oraz organizacyjnymi sporządzania lub przekazywania ofert przy użyciu środków komunikacji elektronicznej określonymi przez zamawiającego; (...)

12) wykonawca nie wyraził pisemnej zgody na przedłużenie terminu związania ofertą;

13) wykonawca nie wyraził pisemnej zgody na wybór jego oferty po upływie terminu związania ofertą;

14) wykonawca nie wniósł wadium, lub wniósł w sposób nieprawidłowy lub nie utrzymywał wadium nieprzerwanie do upływu terminu związania ofertą lub złożył wniosek o zwrot wadium w przypadku, o którym mowa w art. 98 ust. 2 pkt 3 ; (...)

18) została złożona bez odbycia wizji lokalnej lub bez sprawdzenia dokumentów niezbędnych do realizacji zamówienia dostępnych na miejscu u zamawiającego, w przypadku gdy zamawiający tego wymagał w dokumentach zamówienia.

Unieważnienie postępowania

Art. 256. Zamawiający może unieważnić postępowanie o udzielenie zamówienia odpowiednio przed upływem terminu do składania wniosków o dopuszczenie do udziału w postępowaniu albo przed upływem terminu składania ofert, jeżeli wystąpiły okoliczności powodujące, że dalsze prowadzenie postępowania jest nieuzasadnione.

DZIĘKUJĘ ZA UWAGĘ